



РЕШЕНИЕ

Совета муниципального образования Абинский район

от 28.02.2024

№ 567-с

г. Абинск

**Об утверждении отчета о деятельности контрольно-счетной палаты
муниципального образования Абинский район за 2023 год**

Принято 28.02.2024 г.

Руководствуясь статьей 19 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьей 48 устава муниципального образования Абинский район, решением Совета муниципального образования Абинский район от 25 февраля 2022 г. № 227-с «Об утверждении положения о контрольно-счетной палате муниципального образования Абинский район», учитывая решение бюджетной комиссии Совет муниципального образования Абинский район р е ш и л:

1. Утвердить отчет о деятельности контрольно-счетной палаты муниципального образования Абинский район за 2023 год (прилагается).

2. Администрации муниципального образования Абинский район обеспечить опубликование настоящего решения и размещение его на официальном сайте органов местного самоуправления муниципального образования Абинский район в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Настоящее решение вступает в силу на следующий день после его официального опубликования.

Председатель Совета муниципального
образования Абинский район



А.Л. Бирюков

Приложение

УТВЕРЖДЕН

решением Совета

муниципального образования

Абинский район

от «28» 02 2024 № 564-с

ОТЧЁТ

о деятельности контрольно-счётной палаты муниципального образования Абинский район за 2023 год

1. Общая часть

Настоящий отчёт о деятельности контрольно-счётной палаты муниципального образования Абинский район за 2023 год (далее - Отчёт) подготовлен в соответствии с требованиями статьи 19 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьи 48 устава муниципального образования Абинский район, положения о контрольно-счётной палате муниципального образования Абинский район, утвержденного решением Совета муниципального образования Абинский район от 25 февраля 2022 г. № 227-с, на основании отчётов о проведенных контрольных мероприятиях, заключений по экспертизе проектов нормативных правовых актов, информационно-аналитических заключений.

На основании соглашений, заключенных Советом муниципального образования Абинский район с представительными органами поселений, входящих в состав Абинского района, контрольно-счётная палата муниципального образования Абинский район (далее – контрольно-счётная палата) в отчетном периоде осуществляла функции контрольно-счётных органов поселений по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

Муниципальный финансовый контроль является одним из средств реализации государственной политики и инструментом государства, обеспечивающим повышение эффективности использования бюджетных средств и муниципальных ресурсов в целом, и, как следствие, стабильность социально-экономического развития. Функции внешнего муниципального финансового контроля охватывают все финансовые отношения, которые происходят на муниципальном уровне в процессе формирования, распределения и расходования средств. Контрольно-счётная палата представляет собой независимый орган внешнего муниципального финансового контроля, подотчетный Совету муниципального образования

Абинский район, образованный в целях осуществления контроля за исполнением бюджета района, соблюдением установленного порядка подготовки и рассмотрения проекта бюджета района, отчета о его исполнении, а также в целях контроля за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности.

Полномочия контрольно-счётной палаты распространяются на вопросы соблюдения субъектами бюджетной системы финансово-бюджетного законодательства, своевременности и полноты мобилизации муниципальных ресурсов, эффективности и законности управления муниципальной собственностью, законности, результативности (эффективности и экономности) и целевого использования средств местного бюджета, соблюдения правил ведения бюджетного учёта и отчётности, осуществления аудита в сфере закупок. Контрольные полномочия распространяются на органы местного самоуправления, муниципальные учреждения и муниципальные унитарные предприятия Абинского района, а также иные организации, использующие муниципальное имущество, получающие субсидии, кредиты или гарантии за счет средств бюджета района. Контрольно-счётная палата в процессе реализации возложенных на нее полномочий в 2023 году осуществляла контрольную, экспертно-аналитическую и иные виды деятельности в соответствии с планом работы контрольно-счётной палаты на 2023 год.

Деятельность контрольно-счётной палаты строилась на развитии и укреплении принципов законности, объективности, эффективности, независимости и гласности, соблюдении профессиональной этики.

Отчет содержит характеристику результатов проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, основные выводы, рекомендации и предложения по итогам мероприятий, проведенных контрольно-счётной палатой, информацию о принятых мерах по устранению выявленных нарушений, совершенствованию бюджетного процесса и системы управления муниципальной собственностью. В настоящем отчете отражены результаты деятельности, направленной на повышение эффективности работы контрольно-счётной палаты, качества ее взаимодействия с контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, иными контролирующими органами, совершенствование правового и методологического обеспечения деятельности контрольно-счётной палаты, а также задачи на 2024 год.

2. Основные итоги работы контрольно-счетной палаты за 2023 год

Основным направлением работы контрольно-счётной палаты в отчетном периоде являлось осуществление внешнего муниципального финансового контроля за использованием средств, выделяемых из бюджета муниципального образования Абинский район, бюджетов городских и

сельских поселений Абинского района для решения многоплановых вопросов социального и экономического развития Абинского района.

Важным аспектом деятельности контрольно-счётной палаты является не только выявление нарушений действующего законодательства в ходе проведения контрольных мероприятий, но и их устранение, а также предотвращение их проявлений в дальнейшей работе.

В рамках каждого контрольного и экспертно-аналитического мероприятия анализировалось соблюдение требований законодательства в сфере бюджетных правоотношений. Изучение нормативных актов в практике их применения позволяло выявлять их пробелы, оценивать полноту регламентации деятельности органов местного самоуправления, муниципальных учреждений в изучаемой сфере деятельности.

Внешний муниципальный финансовый контроль осуществлялся в форме контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

В 2023 году контрольно-счётной палатой проведено 74 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий (в 2022 году - 74, в 2021 году – 59), в том числе контрольных – 43 (в 2022 году – 30, в 2021 году – 20), соответственно экспертно-аналитических 31 (в 2022 году – 44, в 2021 году – 39).

Проведенные мероприятия показали, что в основном средства бюджета района и поселений используются бюджетополучателями на законных основаниях, эффективно и по целевому назначению.

Вместе с тем, контрольно-счётной палатой по результатам контрольных мероприятий и экспертно-аналитической работы в бюджет возвращено 1670 тыс. рублей. (в 2022 году – 1074,1 тыс. рублей, в 2021 году – 853,2 тыс. рублей).

В целях устранения негативных последствий финансовых нарушений, контрольно-счётной палатой в адрес руководителей органов и организаций, являвшихся объектами контрольных мероприятий, направлено 25 представлений.

Основной акцент в работе по устранению нарушений, как и в предыдущих периодах, сделан на формирование условий для реализации мер по недопущению их в будущем.

Кроме того, осуществляется контроль за устранением нарушений, выявленных в периоды, предшествующие отчетному. Все не устранённые нарушения находятся на контроле контрольно-счётной палаты.

Контрольно-счётная палата в 2023 году продолжила практическую реализацию положений Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Привлечено к административной ответственности 9 должностных лиц (в 2022 году – 8, в 2021 году – 4):

Кроме того, отдельные результаты контрольного мероприятия - проверка отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности МУП «Память» направлены в правоохранительные органы для решения вопроса о возбуждении уголовного дела.

3. Экспертно-аналитические мероприятия

В 2023 году продолжена работа по реализации исключительных бюджетных полномочий в области внешнего финансового контроля, которыми наделена контрольно-счётная палата, являющихся неотъемлемой частью процедуры обсуждения и принятия проекта бюджета района, а также утверждения отчета о его исполнении. В рамках данных полномочий контрольно-счётной палатой осуществлен необходимый комплекс экспертно-аналитических мероприятий с учетом данных, полученных в ходе проведенного контроля, для подготовки:

- заклучения на отчет об исполнении бюджета муниципального образования Абинский район за 2022 год;

- ежеквартального мониторинга исполнения бюджета муниципального образования Абинский район в 2023 году;

- заклучения на проект решения Совета о бюджете муниципального образования Абинский район на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов.

В соответствии со статьей 264.4 БК РФ, статьей 16 положения о контрольно-счётной палате проведена внешняя проверка бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств и подготовлено заключение на годовой отчет об исполнении бюджета за 2022 год.

Заклучение контрольно-счётной палаты на отчет об исполнении бюджета Абинского района – это комплексный анализ деятельности исполнительной власти в части выполнения принятых обязательств на основе не только анализа исполнения бюджета, но и результатов проведенных тематических проверок, экспертно-аналитических и контрольных мероприятий.

Контрольно-счётной палатой подтверждена достоверность отчета об исполнении бюджета муниципального образования Абинский район за 2022 год. Анализ представленной отчетности показал, что плановые и фактические показатели отчетности главных распорядителей бюджетных средств соответствуют показателям отчета об исполнении бюджета за 2022 год. Внешняя проверка выявила единичные факты неполноты, недостоверности и иные недостатки годовой отчетности главных распорядителей бюджетных средств и подведомственных учреждений.

Проведение предварительного, текущего и последующего контроля обеспечивает непрерывность контроля на всех стадиях бюджетного процесса – формирования и исполнения бюджета района, а также позволяет исследовать причины и последствия нарушений и недостатков.

Экспертиза представленных документов установила соответствие подготовленных материалов требованиям бюджетного законодательства. Объем и структура расходов местных бюджетов сформированы с учетом возможностей доходной базы и установленными расходными обязательствами.

Расходная часть бюджета муниципального образования Абинский район, городских и сельских поселений Абинского района сформирована и представляется в программном формате на основе принятых муниципальных программ, охватывающих все направления социальной и экономической политики района.

В ходе внешней проверки годовых отчетов фактов нарушений, влияющих на достоверность отчетов, не выявлено. Однако были выявлены отдельные факты нарушений:

- 1) Бюджетного кодекса Российской Федерации;
- 2) имели место арифметические ошибки в приложениях к проекту решения об исполнении бюджета, некачественное составление пояснительных записок.

С развитием программного бюджета особую актуальность и практическую ценность приобрело исполнение полномочий по экспертизе муниципальных программ, как документов стратегического планирования. В ходе экспертизы осуществляется оценка качества проектов программ на стадии их формирования, обоснование расходов и оценка качества реализации отдельных мероприятий уже утвержденных программ.

4. Контрольные мероприятия

Основными направлениями контрольной деятельности в отчетном году являлись контрольные мероприятия, проводимые контрольно-счётной палатой в рамках осуществления контроля за целевым и эффективным расходованием бюджетных средств, выделенных в рамках государственных и муниципальных программ.

В отчетном периоде работа осуществлялась в соответствии с планом работы контрольно-счётной палаты на 2023 год.

В 2023 году проведено 43 контрольных мероприятия (в 2022 году – 30, в 2021 году – 20). По итогам контрольных мероприятий контрольно-счётной палатой выявлены отдельные факты отступления от норм действующего законодательства Российской Федерации и муниципальных правовых актов Абинского района, связанные с использованием бюджетных средств, на сумму 1662,9 тыс. рублей, которые возвращены в бюджеты городских и сельских поселений Абинского района, а также в бюджет Абинского района.

Охвачены проверками 45 объектов контроля. Среди них органы местного самоуправления муниципального образования Абинский район и муниципальные учреждения.

Как показали итоги совместной работы с объектами проверок, рекомендации, предложения по результатам контрольных мероприятий, осуществленных контрольно-счётной палатой, востребованы руководителями муниципальных учреждений при подготовке локальных актов, должностными лицами администрации городских и сельских поселений Абинского района, при подготовке проектов муниципальных программ, нормативных правовых актов, а также при принятии управленческих решений.

Положительная динамика реализованных предложений контрольно-счетной палаты свидетельствует об организации конструктивного взаимодействия с исполнительной и представительной властью района, в ходе которого достигается понимание необходимости детальной проработки вопросов, обозначенных контрольно-счётной палатой.

5. Финансовое и кадровое обеспечение деятельности

Контрольно-счётная палата является контрольно-счётным органом в структуре органов местного самоуправления муниципального образования Абинский район, имеет права юридического лица, является участником бюджетного процесса, обладающим бюджетными полномочиями и действует на основании устава муниципального образования Абинский район и положения о контрольно-счётной палате, утверждённого решением Совета муниципального образования Абинский район.

В штате контрольно-счётной палаты 5 человек: председатель, аудитор, 3 инспектора. Все сотрудники имеют высшее образование.

Контрольно-счётная палата при осуществлении своей деятельности взаимодействовала с контрольно-счетными органами других муниципальных образований, Контрольно-счётной палатой Краснодарского края, прокуратурой Абинского района, отделом МВД России по Абинскому району.

Материально-техническое, организационное, финансовое обеспечение деятельности контрольно-счётной палаты осуществляется за счет средств бюджета муниципального образования Абинский район и межбюджетных трансфертов, полученных из бюджетов городских и сельских поселений.

6. Информационная деятельность

Контрольно-счётная палата в соответствии с пунктом 1 раздела 19 положения о контрольно-счётной палате обеспечивала доступ к информации о своей деятельности на официальном сайте органов местного самоуправления муниципального образования Абинский район в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Контрольно-счётная палата». На сайте размещена общая информация о контрольном органе муниципального образования, нормативно-правовая база муниципального финансового контроля, сведения о составе и структуре контрольно-счётной палаты, результаты проведённых контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

В соответствии с требованиями федерального законодательства об обязательном ведении официальных страниц государственными органами в определенных Правительством Российской Федерации информационных системах и (или) программах в сети «Интернет» обеспечено создание и ведение официальных страниц контрольно-счётной палаты муниципального образования Абинского района в социальных сетях Одноклассники и ВКонтакте.

Социально-политический эффект деятельности контрольно-счётной палаты проявляется как в информировании общества о деятельности контрольно-счётной палаты посредством информационных интернет-ресурсов и публикаций в средствах массовой информации, так и в применении по итогам мероприятий санкций к лицам, допустившим нарушение законодательства.

7. Основные направления деятельности в 2024 году

Особое внимание в 2024 году, как и в отчетном году, контрольно-счётной палатой будет уделено мерам, предпринятым объектами контроля по исполнению представлений и предписаний контрольно-счётной палаты, а также реализации предложений и рекомендаций, предусмотренных планами мероприятий по устранению выявленных нарушений и недостатков, отраженных в отчетах контрольно-счётной палаты.

Проводимый анализ реализации планов мероприятий по устранению выявленных контрольно-счётной палатой нарушений показывает, что объекты контроля зачастую формально подходят к формированию планов и их выполнению, что подтверждается фактами идентичных нарушений, вновь установленных в период проведения очередного контрольного мероприятия. По указанной причине, начиная с текущего года, контрольно-счётная палата усилит вектор последующего контроля в сторону превалирования контрольных и экспертно-аналитических мероприятий по проверке устранения выявленных в прошлые годы нарушений «на местах».

Председатель контрольно-счётной палаты
муниципального образования Абинский район



Е.А. Волкова