

Заместителю главы
муниципального образования
А.С. Огородникову

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

от 13 марта 2018 года

по результатам оценки регулирующего воздействия проекта постановления администрации муниципального образования Абинский район «Об утверждении Порядка организации проведения открытого конкурса на выполнение работ по перемещению задержанных транспортных средств на специализированные стоянки и (или) по хранению задержанных транспортных средств на специализированных стоянках и их возврату на территории муниципального образования Абинский район»

Управление экономического развития администрации муниципального образования Абинский район, как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов муниципального образования Абинский район (далее – управление), в целях соблюдения прав и законных интересов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, рассмотрело поступивший 26 февраля 2018 года проект постановления администрации муниципального образования Абинский район «Об утверждении Порядка организации проведения открытого конкурса на выполнение работ по перемещению задержанных транспортных средств на специализированные стоянки и (или) по хранению задержанных транспортных средств на специализированных стоянках и их возврату на территории муниципального образования Абинский район» (далее – проект), направленный для подготовки настоящего Заключение управлением.

В соответствии с пунктом 1.3 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Абинский район, утвержденного постановлением администрации муниципального образования Абинский район от 29 сентября 2015 года (далее – Порядок), проект подлежит проведению оценки регулирующего воздействия.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта требования Порядка соблюдены.

Проект направлен разработчиком для проведения оценки регулирующего воздействия впервые.

Сводный отчет доработан разработчиком с учетом требований Порядка.

Регулирующим органом предложен один вариант правового регулирования – принятие проекта, в целях проведения конкурса на выполнение работ по перемещению задержанных транспортных средств на

специализированные стоянки и (или) по хранению задержанных транспортных средств на специализированных стоянках и их возврату на территории муниципального образования Абинский район.

В качестве альтернативного варианта правового регулирования регулирующим органом рассмотрен только один вариант – непринятие проекта.

Проведено сравнение указанных вариантов правового регулирования. Выбор варианта правового регулирования сделан исходя из оценки возможности достижения заявленной цели регулирования и оценки рисков наступления неблагоприятных последствий.

Проведена оценка эффективности предложенного регулирующим органом варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, и установлено следующее:

- проблема регулирующим органом сформулирована верно;
- определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования – юридические лица, индивидуальные предприниматели;
- количественная оценка потенциальных адресатов правового регулирования – неограниченно;
- цели предлагаемого правового регулирования направлены на решение выявленной проблемы;
- сроки достижения заявленных целей правового регулирования указаны со дня вступления в силу постановления (апрель – май 2018 года);
- периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования – на постоянной основе;
- дополнительные расходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, связанные с введением предлагаемого правового регулирования, разработчиком не предусмотрены;
- по мнению разработчика риски введения предлагаемого правового регулирования отсутствуют.

В соответствии с Порядком установлено следующее:

1. Потенциальными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием, являются – юридические лица, индивидуальные предприниматели, выполняющие работы по перемещению и хранению задержанных транспортных средств на территории муниципального образования Абинский район (1 индивидуальный предприниматель), а также юридические лица и индивидуальные предприниматели, претендующие оказывать указанные работы (количество определить невозможно).

2. Проблема, на решение которой направлено правовое регулирование заключается в отсутствии Порядка организации проведения открытого конкурса на выполнение работ по перемещению задержанных транспортных средств на специализированные стоянки и (или) по хранению задержанных транспортных средств на специализированных стоянках и их возврату на территории муниципального образования Абинский район.

В соответствии с частью 10 статьи 27.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) с 1 июля 2012 года субъекты Российской Федерации были наделены полномочиями по определению порядка перемещения транспортных средств на специализированные стоянки, их хранения и возврата, оплаты стоимости перемещения и хранения.

В целях реализации положений статьи 27.13 КоАП РФ был принят Закон Краснодарского края от 24 мая 2012 года № 2508-КЗ «О перемещении задержанных транспортных средств на специализированные стоянки на территории Краснодарского края, об их хранении, оплате расходов на перемещение и хранение и о возврате транспортных средств».

С 1 сентября 2016 года вступил в силу Федеральный закон от 23 июня 2016 года № 205-ФЗ «О внесении изменений в статью 27.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», уточняющий полномочия субъектов Российской Федерации по вопросу перемещения транспортных средств на специализированную стоянку. Предусмотрено, что лицо, привлеченное к административной ответственности за административное правонарушение, повлекшее применение задержания транспортного средства, оплачивает стоимость перемещения и хранения задержанного транспортного средства в сроки и по тарифам, которые устанавливаются уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с методическими указаниями, утвержденными уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по принятию нормативных правовых актов и контролю за соблюдением законодательства в сфере государственного регулирования цен (тарифов) на товары (услуги) – часть 11 статьи 27.13 КоАП РФ.

Соответствующие указания утверждены приказом Федеральной антимонопольной службой России от 15 августа 2016 года № 1145/16 «Об утверждении Методических указаний по расчету тарифов на перемещение и хранение задержанных транспортных средств и установлению сроков оплаты». Данными указаниями конкретизированы варианты определения исполнителей услуг по перемещению и хранению задержанных транспортных средств. Согласно данного приказа тарифы на перемещение и хранение задержанных транспортных средств устанавливаются по результатам торгов (аукцион на понижении цены) по выбору исполнителя услуг. Начальной (максимальной) ценой таких торгов является базовый уровень тарифов, определенный органами регулирования.

Приказом РЭК – департамента цен и тарифов Краснодарского края от 6 сентября 2017 года № 8/2017 «Об установлении базового уровня тарифов на перемещение и хранение задержанных транспортных средств» установлен базовый уровень тарифов на перемещение и хранение задержанных транспортных средств, разрешенной максимальной массой до 3,5 тонн в Абинском районе, так на 1 транспортное средство установлен тариф в размере 2216 рублей, в том числе за погрузочно-разгрузочные работы. Хранение

задержанного транспортного средства категории А – составляет 12,5 рублей за полный час, категории В, D массой до 3,5 тонн и маломерные суда 25,00 рублей за полный час.

В соответствии с Законом Краснодарского края от 10 апреля 2017 № 3595-КЗ «О внесении изменений в Закон Краснодарского края от 24 мая 2012 года № 2508-КЗ «О перемещении задержанных транспортных средств на специализированные стоянки на территории Краснодарского края, об их хранении, оплате расходов на перемещение и хранение и о возврате транспортных средств» отбор исполнителя на выполнение работ по перемещению задержанных транспортных средств на специализированные стоянки и (или) по хранению задержанных транспортных средств на специализированных стоянках и их возврату осуществляется органами местного самоуправления по результатам проведения конкурса.

Однако в настоящий момент на территории муниципального образования Абинский район отсутствует муниципальный нормативный правовой акт, закрепляющий порядок проведения конкурса, а именно:

- требования, предъявляемые к участникам конкурса;
- порядок заключения договоров (муниципальных контрактов) на выполнение работ по перемещению и хранению задержанных транспортных средств на специализированную стоянку.

Отсутствию правового регулирования делает невозможным проведение конкурса на выполнение работ по перемещению и хранению задержанных транспортных средств на специализированные стоянки, что в свою очередь делает невозможным применение меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении в виде задержания транспортного средства на территории Абинского района, что отрицательно сказывается на безопасности дорожного движения.

При подготовке проекта и сводного отчета немаловажное значение имеет тот факт, что регулирующим органом был изучен опыт решения в других субъектах, а именно:

- постановление Правительства Нижегородской области от 26 декабря 2016 года № 897 «О выборе исполнителя (исполнителей) услуг по перемещению и (или) хранению задержанных транспортных средств на территории Нижегородской области»;
- постановление администрации города Тюмени от 6 февраля 2017 года № 71-пк «Об утверждении Порядка отбора юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по перемещению и хранению задержанных транспортных средств»;
- постановление Правительства Московской области от 31 октября 2017 года № 900/40 «Об организации деятельности по перемещению задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранению и возврату на территории Московской области, внесении изменений в Положении о Министерстве транспорта и дорожной инфраструктуры

Московской области и признания утратившими силу некоторых постановлений Правительства Московской области».

В соответствии со статьей 2 Закона Краснодарского края от 24 мая 2012 года № 2508-КЗ «О перемещении задержанных транспортных средств на специализированные стоянки на территории Краснодарского края, об их хранении, оплате расходов на перемещение и хранение и о возврате транспортных средств» органы местного самоуправления в пределах своей компетенции:

- объявляют и проводят конкурс на выполнение работ по перемещению задержанных транспортных средств на специализированные стоянки и (или) по хранению задержанных транспортных средств на специализированных стоянках и их возврату;

- заключают по результатам конкурса договор (муниципальный контракт) с уполномоченными организациями на выполнение работ по перемещению задержанных транспортных средств на специализированные стоянки и (или) по хранению задержанных транспортных средств на специализированных стоянках и их возврату.

Предусмотренное проектом правовое регулирование иными правовыми информационными или организационными средствами не представляется возможным.

3. Цель проекта соответствует принципам правового регулирования и не противоречит Федеральному законодательству, заключается в проведении конкурса на выполнение работ по перемещению задержанных транспортных средств на специализированные стоянки и (или) по хранению задержанных транспортных средств на специализированных стоянках и их возврату на территории муниципального образования Абинский район.

4. Проектом предусмотрены положения, которыми изменяется содержание прав и обязанностей потенциальных адресатов правового регулирования.

5. Риски недостижения целей правового регулирования, а также возможные негативные последствия от введения правового регулирования для экономического развития муниципального образования Абинский район отсутствуют.

6. Дополнительные расходы местного бюджета (бюджета муниципального образования Абинский район), понесенные от регулирующего воздействия предлагаемого проекта, не предполагаются.

Необоснованные расходы, связанные с регулирующим воздействием проекта, отсутствуют.

Расходы потенциальных адресатов, понесенные от регулирующего воздействия предлагаемого проектом нормативного правового акта, относятся к информационным издержкам (предполагаются в виде затрат на сбор, подготовку и представление на конкурс (документов) в соответствии с требованиями проекта) и составляют 333 рубля на одного заявителя (без учета предоставления выписки из ЕГРЮЛ и ЕГРИП).

Согласно Методике оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 22 сентября 2015 года № 669:

информационные издержки регулирования включают в себя затраты на сбор, подготовку и предоставление органам публичной власти информации (документов, сведений) в соответствии с требованиями проекта акта (нормативного акта), в том числе затраты на поддержание готовности предоставить необходимую информацию по запросу со стороны органов власти или их уполномоченных представителей.

Расчет информационных издержек произведен с использованием данных, представленных разработчиком:

название требования: представление пакета документов, предусмотренного проектом;

тип требования: представление информации (документов);

раздел требования: информационное;

тип элемента: документы для передачи на конкурс;

масштаб: субъекты регулирования;

частота предоставления: 1 пакет документов один раз;

действия: подготовка документов (примерно 20 листов), в том числе копирование, заверение (2 часа);

среднемесячная заработная плата по Абинскому району: 27953 рублей;

средняя стоимость часа работы: 166,4 рублей (27953/21 рабочий день/8 часов);

общая стоимость требования: 333 рубля (166,4 руб./час x 2 часа).

Следует отметить, что юридические лица и индивидуальные предприниматели, победившие в конкурсе, получают возможность получать больший доход от деятельности по перемещению и хранению задержанных транспортных средств.

7. В соответствии с Порядком уполномоченный орган провел публичные консультации по проекту в период с 26 февраля 2018 года по 5 марта 2018 года.

8. Информация о проводимых публичных консультациях была размещена на официальном сайте органов местного самоуправления муниципального образования Абинский район в подразделе «Оценка регулирующего воздействия» раздела «Экономика».

9. В период проведения публичных консультаций замечаний и предложений по данному проекту не поступали.

10. По результатам анализа опыта других субъектов Российской Федерации сделан вывод, что проект в целом не противоречит действующему законодательству в этой сфере.

11. По результатам оценки регулирующего воздействия сделаны выводы об отсутствии в предоставленном проекте положений, вводящих избыточные административные обязанности, запреты, ограничения для физических и

юридических лиц, индивидуальных предпринимателей в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, оказывающих негативное влияние на отрасли экономики муниципального образования Абинский район, способствующих возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц, индивидуальных предпринимателей в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также необоснованных расходов местного бюджета (бюджета муниципального образования Абинский район) и о возможности его дальнейшего согласования.

Начальник управления
экономического развития

 А.А. Савельев